

Противодействие коррупции в Республике Казахстан (Антикоррупционная политика)

ПОНЯТИЯ И СУБЪЕКТЫ



Коррупция – незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами **своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей** в целях получения или извлечения лично или через посредников **имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц**, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ

**КОРРУПЦИЯ — ЭТО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТЬЮ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ВЫГОДЫ В ЛИЧНЫХ ЦЕЛЯХ**

СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



уполномоченный орган по противодействию коррупции



государственные органы и субъекты квазигосударственного сектора



общественные объединения



а также иные физические и юридические лица

Предупреждение и противодействие коррупции – деятельность *субъектов противодействия коррупции* по изучению, выявлению, ограничению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, путем разработки и внедрения системы превентивных мер, а также по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений и устранению их последствий

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

ПРОСВЕЩЕНИЕ



ПРЕВЕНЦИЯ



НАКАЗАНИЕ



Все Вы знаете, что законодательная противодействие с коррупцией началось с принятием Закона Республики Казахстан от 2 июля 1998 года № 267-І «О борьбе с коррупцией».

(утратил силу с 1.01.2016 года в соответствии с Законом РК от 18 ноября 2015 года № 410-V)

Данный закон состоял из 4 глав (*Глава 1. Общие положения; Глава 2. Предупреждение коррупции, коррупционные правонарушения и ответственность за них; Глава 3. Устранение последствий коррупционных правонарушений; Глава 4. Заключительные положения.*) и был направлен на защиту прав и свобод граждан, обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, а также лиц, приравненных к ним, путем предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия правонарушений, связанных с коррупцией, устранения их последствий и привлечения виновных к ответственности, определяет основные принципы борьбы с коррупцией, устанавливает виды правонарушений, связанных с коррупцией, а также условия наступления ответственности.

Кроме того, закон был направлен на расширение демократических начал, гласности и контроля в управлении государством, на укрепление доверия населения к государству и его структурам, стимулирование компетентных специалистов к поступлению на государственную службу, создание условий для неподкупности лиц, выполняющих государственные функции.

МОДЕРНИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1998

Закон «О борьбе с коррупцией»

- Определены цели, задачи, основные принципы борьбы. Начата политика по ужесточению уголовной ответственности

ПРИОРИТЕТ КАРАТЕЛЬНЫХ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ

2015

Закон «О противодействии коррупции»

- Введены инструменты превенции: антикоррупционный мониторинг и анализ коррупционных рисков, формирование антикоррупционной культуры, антикоррупционная экспертиза проектов НПА

ПРИОРИТЕТ МЕР ПРЕВЕНТИВНОГО ХАРАКТЕРА

Этапы модернизации антикоррупционного законодательства

1998 год
коррупцией

- *определены цели, задачи, основные принципы борьбы с*
- *начат а полит ика по ужест очению уголовной от вет ст венност и*

ПРИОРИТЕТ КАРАТЕЛЬНЫХ УГОЛОВНО - ПРАВОВЫХ МЕР

2015 год

- Закон «О противодействии коррупции»
- Введены инструменты превенции: антикоррупционный мониторинг и анализ коррупционных рисков, формирование антикоррупционной культуры, антикоррупционная экспертиза проектов НПА

ПРИОРИТЕТ МЕР ПРЕВЕНТИВНОГО ХАРАКТЕРА

ПЕРВЫЙ ПАКЕТ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ РЕФОРМ

ОТСТАВКА ПОЛИТИЧЕСКИХ ГОССЛУЖАЩИХ ЗА КОРРУПЦИЮ ПОДЧИНЕННЫХ

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ЗА СЛАБУЮ ПРЕВЕНТИВНУЮ РАБОТУ

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НПА С ШИРОКИМ ПРИВЛЕЧЕНИЕМ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

ДИФФЕРЕНЦИРОВАННАЯ СИСТЕМА ПОощРЕНИЯ ЗА СООБЩЕНИЯ О КОРРУПЦИИ



ВТОРОЙ ПАКЕТ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ РЕФОРМ

ВСТУПИЛ В СИЛУ С ОКТЯБРЯ 2020 ГОДА

СОЗДАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ
КОМПЛАЕНС-СЛУЖБ В КВАЗИГОССЕКТОРЕ

РАСШИРЕНИЕ СУБЪЕКТОВ КОРРУПЦИОННЫХ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ **РАБОТНИКАМИ КВАЗИГОССЕКТОРА**

АДМ.ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РУКОВОДИТЕЛЕЙ
КВАЗИГОССЕКТОРА

(СТ. 681. ПРИНЯТИЕ НА РАБОТУ ЛИЦ, РАНЕЕ СОВЕРШИВШИХ
КОРРУПЦИОННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ – 100 МРП)

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА **ПРОВОКАЦИЮ**

ПОЛНЫЙ ЗАПРЕТ НА ДАРЕНИЕ ПОДАРКОВ
ЛЮБОЙ СТОИМОСТИ ГОССЛУЖАЩИМ, ДЕПУТАТАМ, СУДЬЯМ
И ЛИЦАМ, УПОЛНОМОЧЕННЫМ НА ВЫПОЛНЕНИЕ
ГОСФУНКЦИЙ (И ЧЛЕНАМ СЕМЕЙ)

ОГРАНИЧЕНИЕ НА СОВМЕСТНУЮ
РАБОТУ БЛИЗКИХ
РОДСТВЕННИКОВ
ЗАПРЕЩАЕТСЯ НАХОДИТЬСЯ В ИХ ПРЯМОМ
ПОДЧИНЕНИИ И ИМЕТЬ В ПОДЧИНЕНИИ

ОБЯЗАННОСТЬ КАНДИДАТОВ НА ГОСДОЛЖНОСТЬ
УВЕДОМЛЯТЬ О РАБОТАЮЩИХ В ОРГАНИЗАЦИИ
РОДСТВЕННИКАХ

ТРЕТИЙ ПАКЕТ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ РЕФОРМ

ВСТУПИЛ В СИЛУ С ЯНВАРЯ 2021 ГОДА

ИСКЛЮЧЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ **УСЛОВНО-ДОСРОЧНОГО** ОСВОБОЖДЕНИЯ К ОСУЖДЕННЫМ
КОРРУПЦИОНЕРАМ

УЖЕСТОЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКОРРУПЦИЮ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ,
СУДЕЙ, ВЗЯТКОДАТЕЛЕЙ И ПОСРЕДНИКОВ ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ

ОТМЕНА ДЛЯ ОСУЖДЕННЫХ ЗА ТЯЖКИЕ И ОСОБО ТЯЖКИЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ
ВОЗМОЖНОСТИ ОТБЫТИЯ НАКАЗАНИЯ СРАЗУ В **УЧРЕЖДЕНИЯХ МИНИМАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

ВВЕДЕНИЕ **ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ВЛАДЕНИЮ** СЧЕТАМИ В ЗАРУБЕЖНЫХ БАНКАХ



ЧЕТВЕРТЫЙ ПАКЕТ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ РЕФОРМ

ВСТУПИЛ В СИЛУ С 7 марта 2023 Г.



ВВОДИТСЯ КОНТРОЛЬ ЗА СООТВЕТСТВИЕМ **РАСХОДОВ И ДОХОДОВ**



ПОПРАВКИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ЛИЦ,
СООБЩИВШИХ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ



РАБОТОДАТЕЛЬ ДОЛЖЕН САМ ИСТРЕБОВАТЬ В ОТНОШЕНИИ КАНДИДАТА СВЕДЕНИЯ О
СОВЕРШЕНИИ ИМ КОРРУПЦИОННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ



ПЕРЕЧЕНЬ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ **ДОПОЛНЕН ХИЩЕНИЯМИ И
МОШЕННИЧЕСТВАМИ В ОСОБО КРУПНОМ РАЗМЕРЕ**



ПОПРАВКИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ
КОМПЛАЕНС-СЛУЖБ

ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ КОНЦЕПЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

утверждена Указом Президента РК от 2 февраля 2022г. №802



АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

20 марта 2021 г. Главой государства подписан
Закон «О внесении изменений в Кодекс Республики Казахстан
об административных правонарушениях»

Наделение Антикоррупционной службы
полномочиями по составлению протоколов
об административных правонарушениях

5 апреля 2021 г. поправки вступили в силу



Концепция антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы

Во исполнение пункта 88 Указа Президента Республики Казахстан от 13 сентября 2021 года № 659 «Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года "Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны"» 2 февраля 2022 года № 802 Указом Президента Республики Казахстан утверждена Концепция антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы и внесены изменения в некоторые указы Президента Республики Казахстан.

Ответственным органом за разработку Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы является Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба), государственные органы, подведомственные организации, а субъекты квазигосударственного сектора ответственны за реализацию.

Планируемые сроки реализации Концепции - 2022 – 2026 годы.

Концепция включает в себя 7 разделов.

Основы Концепции:

1. Анализ достигнутых результатов антикоррупционной политики на основе «Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2021-2025 годы» страны и передового зарубежного опыта.

2. Результаты созданной системы мер противодействия коррупции с разумным балансом превентивных и уголовно-правовых инструментов, а также вовлеченности гражданского общества в противодействие коррупции через антикоррупционное просвещение и создание атмосферы "нулевой" терпимости к любым ее проявлениям.

3. Деятельность независимого уполномоченного органа по противодействию коррупции - Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба), являющееся проводником антикоррупционной политики государства, сочетающей в себе элементы эффективной превенции, масштабного просвещения, конструктивного партнерства с обществом и уголовно-правовых мер.

Что сделано:

- в рамках проектного управления типового базового направления по противодействию коррупции усилен координирующий потенциал антикоррупционной службы;
- действует кодекс этики;
- предусмотрен полный запрет на получение и дарение подарков в связи с исполнением служебных обязанностей лицам уполномоченным на выполнение государственных функций;
- усилены нормы о недопустимости совместной работы указанных лиц с близкими родственниками, супругами и свойственниками;
- усовершенствованы меры финансового контроля, путем всеобщего декларирования доходов;
- широчайшее использование цифровизации для снижения коррупционных рисков;
- на электронной платформе "Открытое правительство" создано пять порталов открытых данных: "Открытые бюджеты", "Открытые НПА", "Открытые данные", "Оценка эффективности государственных органов", "Открытый диалог".
- осуществлен перезапуск работы с обращениями граждан путем внедрения специального сервиса "е-Обращение", позволяющего удобно и быстро подавать жалобы, отслеживая их рассмотрение в онлайн-режиме.

-принят Административный процедурно-процессуальный кодекс, установивший эффективную защиту прав физических и юридических лиц при рассмотрении публично-правовых споров;

-с привлечением экспертов проведена антикоррупционная экспертиза более 11 тысяч нормативных правовых актов, позволивших выявить 30 тысяч коррупционных рисков;

-стандарты, регламенты и правила государственных услуг сведены в единый документ;

-созданы антикоррупционные комплаенс-службы;

-введен электронный механизм закупок с камеральным контролем, реестр недобросовестных участников, повышены требования для внеконкурсных процедур;

-усилена ответственность за коррупцию и обеспечение неотвратимости наказания;

-действует пожизненный запрет на трудоустройство на государственную службу и в субъекты квазигосударственного сектора для лиц, совершивших коррупционные преступления.

Данный стратегический документ нацелен на переход от борьбы с последствиями к системному устранению предпосылок коррупции, обеспечению неотвратимости ответственности, коренному изменению общественного сознания.

Реализация предусмотренных Концепцией мер позволит существенно минимизировать уровень коррупции и улучшить социально-экономическую ситуацию в стране.

Реализация предусмотренных Концепцией мер позволит существенно минимизировать уровень коррупции и улучшить социально-экономическую ситуацию в стране.

Уместно отметить, что проводимая ранее целенаправленная работа за дала значимые результаты, как отмечается в ежегодном Национальном докладе о противодействии коррупции.

Данные представленные международными организациями, куда входит и наша страна:
Индекс восприятия коррупции за 2022 год – 36 баллов при 100 бальной системе (101 место среди 180 государств).

(Справочно: В сфере противодействия коррупции стратегической целью является достижение 47 баллов в Индексе восприятия коррупции Transparency International по итогам 2026 года, 55 баллов - к 2030 году).

Данный показатель отражает оценку не только антикоррупционных мер, но и политических, социальных, экономических реформ, в работу по его достижению будут вовлечены все субъекты противодействия коррупции.)

Индекс верховенства закона (фактор отсутствия коррупции) – **63 место среди 142 государств.**

Индекс контроля коррупции (данные Всемирного банка, индикатор качества госуправления) - **48,6 (среди 214 стран 48% имеют показатели ниже).**

Рейтинг глобальной конкурентноспособности (опросы руководителей компаний, факто отсутствия коррупции)- **30/64.**

Антикоррупционная политика в РГП «КазСтандарт»

При координации подразделения превенции Агентства по противодействию коррупции Республики Казахстан (антикоррупционные комиссары) и предоставления методологии, РГП работает над исполнением типового базового направления № 4 «Предупреждение и противодействие коррупции» (далее – ТБН-4). ТБН-4 включает три блока проектов: внутренний анализ коррупционных рисков, формирование антикоррупционной культуры и антикоррупционный комплаенс.

Проведению внутреннего анализа привлекаются как руководители структурных подразделений, так и сами работники, что говорит о практическом внедрении принципа нулевой терпимости к коррупции. Важно отметить, что риски и нарушения выявляют сами работники и руководители госорганов. Это и есть практическое внедрение принципа нулевой терпимости к коррупции в государственном аппарате.

В рамках второго направления ТБН-4 Агентством совместно с уполномоченной по этике Министерства торговли и интеграции организуются мероприятия по формированию антикоррупционной культуры, для подведомственных организаций государственного органа.

По третьей группе проектов ТБН-4 проведена в РГП введена функция по осуществлению задач комплаенса.

Принципы антикоррупционной политики:

- 1) равенства всех перед законом и справедливости;
- 2) гласности, прозрачности и подотчетности обществу;
- 3) комплексного использования мер противодействия коррупции;
- 4) приоритетности превенции коррупции;
- 5) взаимодействия государства и гражданского общества;
- 6) эффективности и результативности;
- 7) неприятия коррупции во всех ее проявлениях;
- 8) защиты лиц, оказывающих содействие в противодействии коррупции;
- 9) неотвратимости ответственности за коррупцию;
- 10) качественной цифровой трансформации.

Подходы развития антикоррупционной политики будут реализоваться, через:

- 1) формирование нетерпимости к коррупции;
- 2) исключение возможностей коррупции;
- 3) совершенствование мер по обеспечению неотвратимости ответственности;
- 4) усиление роли гражданского общества в противодействии коррупции;
- 5) обеспечение эффективного мониторинга реализации антикоррупционных мер;
- 6) дальнейшее совершенствование деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции.

Данные принципы и подходы были закреплены в Антикоррупционной политике РГП «КазСтандарт» Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан, которая объявлена приказом Генерального директора РГП.

Основная цель Политики РГП:

- разработка и внедрение системы мер по выявлению, изучению, ограничению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, формированию антикоррупционной культуры и приверженностью работников высоким этическим стандартам поведения, укреплению деловой репутации.

При этом, соблюдение положений и требований Политики является обязательным для всех сотрудников Предприятия, а невыполнение требований Политики может служить основанием для привлечения работника к дисциплинарной ответственности, в пределах, установленных законодательством Республики Казахстан, и в отдельных случаях может повлечь за собой меры гражданско-правового и уголовного преследования.

В каких направлениях противодействию коррупции мы работаем:

1.Строгое соответствие проводимой в стране единой политике в области противодействия коррупции, как путем создания механизмов взаимодействия РГП с заинтересованными госорганами, гражданским обществом.

2.Привлечение работников РГП к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в повседневной деятельности негативного отношения к коррупционному поведению.

3.Внедрения в норму поведения каждого в РГП обязанности немедленно уведомлять руководство и комплаенс-офицера РГП о возможных фактах склонения иным работником или третьим лицом к совершению коррупционного правонарушения и/или предоставления информации об известных фактах или подозрениях относительно склонения к совершению коррупционного правонарушения. Каждое такое сообщение будет расследовано и доведено до своего логического завершения, в т.ч. с оповещением уполномоченных государственных органов.

Внедрение принципов и подходов, достижение поставленной цели невозможно без принятия ряда ограничений, которые установлены законодательством страны (обязанность), в частности:

1. Осуществлению деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;
2. Недопустимости совместной работы близких родственников, супругов и свойственников;
3. Принятию материального вознаграждения, подарков или услуг за действия (бездействие) в пользу лиц, их предоставивших, если такие действия входят в служебные полномочия лиц. Эти лица в силу должностного положения могут способствовать таким действиям (бездействию);
4. Открытию и владению счетами (вкладами) в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Казахстан, хранению наличных денег и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами Республики Казахстан;
5. Принятию членами семей (супругами, родителями, детьми и лицами находящимся на иждивении и постоянно проживающим с лицами, принявшими антикоррупционные ограничения), получать материальное вознаграждение, подарки или услуги, которые предоставляются за действие (бездействие), если такие действия (бездействия) входят в служебные полномочия лиц, принимающих на себя антикоррупционные ограничения либо оно в силу своего должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию);
6. Деньги, поступившие на счет вышеуказанных лиц и (или) членов их семей без их ведома, а также средства, полученные ими в нарушение антикоррупционного законодательства, не более чем в двухнедельный срок после их обнаружения подлежат перечислению в республиканский бюджет с представлением объяснения в соответствующий орган государственных доходов об обстоятельствах поступления таких средств;

7. Подарки, поступившие без ведома вышеуказанных лиц, и (или) членов их семей, а также полученные ими в нарушение антикоррупционного законодательства, подлежат безвозмездной передаче уполномоченному органу по управлению государственным имуществом в течение семи календарных дней со дня получения подарка либо со дня, когда лицу, принявшему антикоррупционные ограничения, стало известно о получении подарка;

8. Лицо принявшее антикоррупционные ограничения и передавшее подарок уполномоченному органу по управлению государственным имуществом, вправе с уведомлением вышестоящего должностного лица выкупить его по стоимости, определенной в соответствии с законодательством, на основании договора купли-продажи, заключаемого с уполномоченным органом по управлению государственным имуществом.

Дача согласия работников, должностных лиц Предприятия на принятие антикоррупционных ограничений фиксируется кадровым подразделением в письменной форме и приобщается в личное дело.

Непринятие антикоррупционных ограничений, влечет отказ в приеме на должность, либо увольнение с должности (освобождение от занимаемой должности). Несоблюдение в случаях отсутствия признаков уголовно наказуемого деяния и административного правонарушения является основанием для принятия дисциплинарных мер.

Нормативным актом РГП определены четкие полномочия и обязанности должностных лиц, работников в сфере противодействия коррупции, с которыми Вы можете ознакомиться на портале РГП «КазСтандарт».

Соблюдение работниками Предприятия положений антикоррупционной политики учитывается при принятии руководством решений о назначении работника на вышестоящие должности и при наложении на работника дисциплинарных взысканий.